



English

Press Release

For Immediate Release

Historic UN Tax Convention Negotiations Begin Text-Based Discussions in Nairobi

NAIROBI, Kenya, November 7, 2025 —From 10 to 19 November, governments will meet for the third session of negotiations on a UN Framework Convention on International Tax Cooperation and its two early protocols.

Running from 2025 to mid-2027, the negotiations are set to “*establish an international tax system for sustainable development*,” as mandated by the UN General Assembly. This process, actively championed by civil society, has the potential to rewrite the global tax rules to tackle inequalities, within and between countries, and deliver hundreds of billions in public financing urgently needed to achieve the Sustainable Development Goals from climate action to gender equality.

Ms Chenai Mukumba, Executive Director of Tax Justice Network Africa (TJNA), commented: “*The stakes for Africa in these negotiations are real. Every dollar lost to tax abuse is a clinic left understaffed, a school under-resourced, and a delayed response to the climate crisis. Africa has been clear about what is needed to build fair and effective tax systems. This is our chance to secure global rules that uphold equity, restore taxing rights to our countries, and ensure multinationals and wealthy elites contribute their fair share. We are not just participating in this process. We are shaping its direction to reflect the realities and ambitions of the African continent.*”

Week one of negotiations will focus on the Framework Convention, with negotiations commencing on the text of the legally binding convention. Negotiators will cover commitments which include taxing the rich, ensuring a fair allocation of taxing rights, and taxation for sustainable development. Week one will conclude with a brief presentation on the taxation of cross-border services, the first early protocol. Week two will discuss how to prevent and resolve tax disputes, the second early protocol.

Ms Mukumba added: “*As negotiations move into text-based discussions, we need clarity of purpose. Africa must remain consistent in defending fair allocation of taxing rights, transparency, and the ability of governments to mobilise domestic resources. This is not just technical work. It is about securing the fiscal space to deliver dignity for our people.*”

Ends

Media Contact: Christine Mutinda, Ag. Communications, Campaigns and Outreach Manager, TJNA
+254 718726150 (WhatsApp), cmutinda@taxjusticeafrica.net

Over 100 experts from civil society are expected to attend the negotiations. The following experts from TJNA will be at the negotiations and are available to provide media comment and expert analysis:

- **Chenai Mukumba** — Executive Director of Tax Justice Network Africa. Regional expert for Africa.

- **Everlyn Muendo** — Senior Tax Policy Analyst at Tax Justice Network Africa, focusing on Workstream II, the first early protocol on the taxation of cross-border services in an increasingly digitalized and globalized economy. Regional expert for Africa.

About Tax Justice Network Africa

Tax Justice Network Africa (TJNA) is a pan-African organisation and a member of the Global Alliance for Tax Justice. TJNA promotes socially just, accountable and progressive taxation systems in Africa. It advocates tax policies with pro-poor outcomes and tax systems that curb public resource leakages and enhance domestic resource mobilisation.

Related Resources:

<https://financing.desa.un.org/sites/default/files/2025-07/TJNA%20%28WS%20I%29.pdf>

<https://financing.desa.un.org/sites/default/files/2025-07/TJNA%20%28WS%20II%29.pdf>

From 2025 to mid-2027, countries are negotiating a UN Tax Convention and two early protocols. The Terms of Reference for the UN Tax Convention and two early protocols is [here](#). In August, countries [met in New York](#) for the initial two sessions.

On October 24th, co-leads of the workstreams shared a [Draft Framework Convention](#) and a [Concept Note on Ideas for Potential Solutions](#) for the second protocol on dispute prevention and resolution. For more details, please visit the [UN webpage](#).

French

Communiqué de presse

Pour diffusion immédiate

Nairobi accueille la phase décisive des négociations sur la Convention fiscale des Nations Unies

Nairobi, Kenya, 7 novembre 2025 — Du 10 au 19 novembre, les États se réuniront à Nairobi pour la troisième session de négociations sur la *Convention-cadre des Nations Unies sur la coopération fiscale internationale* et sur deux premiers protocoles.

S'étalant de 2025 à mi-2027, ces négociations ont pour objectif « *d'établir un système fiscal international au service du développement durable* », tel que mandaté par l'Assemblée générale des Nations Unies. Ce processus, soutenu activement par la société civile, constitue une opportunité historique de réformer les règles fiscales mondiales afin de réduire les inégalités, au sein des pays et entre eux, et de mobiliser des centaines de milliards de dollars de financement public indispensables à la réalisation des Objectifs de développement durable — de l'action climatique à l'égalité de genre.

Mme Chenai Mukumba, Directrice exécutive de Tax Justice Network Africa (TJNA), a déclaré : « *L'enjeu de ces négociations est réel pour l'Afrique. Chaque dollar perdu à cause des abus fiscaux, c'est un centre de santé sous-équipé, une école mal financée, ou une réponse retardée face à la crise climatique. L'Afrique a clairement exprimé ce dont elle a besoin pour bâtir des systèmes fiscaux équitables et efficaces. C'est l'occasion d'obtenir des règles mondiales fondées sur l'équité, de restaurer nos droits d'imposition et de garantir que les multinationales et les élites fortunées paient leur juste part. Nous*

ne sommes pas simplement présents à la table : nous contribuons à orienter les négociations pour qu'elles reflètent les réalités et les ambitions du continent africain. »

La première semaine des négociations sera consacrée à la Convention-cadre, avec l'ouverture des discussions sur le texte juridiquement contraignant. Les négociateurs examineront notamment des engagements relatifs à la taxation des plus riches, à une répartition équitable des droits d'imposition, et à la fiscalité au service du développement durable. La semaine se clôturera par une première présentation sur la fiscalité des services transfrontaliers, objet du premier protocole. La deuxième semaine portera sur la prévention et le règlement des différends fiscaux, thème du second protocole.

Mme Mukumba a ajouté : « À mesure que les négociations entrent dans la phase d'examen du texte, nous devons rester clairs sur nos priorités. L'Afrique doit défendre, de manière cohérente, une répartition équitable des droits d'imposition, la transparence, et la capacité des États à mobiliser des ressources domestiques. Ce n'est pas un exercice purement technique. Il s'agit de garantir l'espace budgétaire nécessaire pour assurer la dignité de nos populations. »

Fin

Contact presse: Christine Mutinda Ag. Communications, Campaigns and Outreach Manager, TJNA +254 718 726 150 (WhatsApp) — cmutinda@taxjusticeafrica.net

Plus de 100 experts issus de la société civile sont attendus à Nairobi. Les experts suivants de TJNA seront présents et disponibles pour des commentaires ou des analyses :

- **Chenai Mukumba** — Directrice exécutive, Tax Justice Network Africa. Experte régionale pour l'Afrique.
- **Everlyn Muendo** — Senior Tax Policy Analyst, Tax Justice Network Africa. Travaille sur le Workstream II, premier protocole relatif à la fiscalité des services transfrontaliers dans une économie de plus en plus numérisée et mondialisée. Experte régionale pour l'Afrique.

À propos de Tax Justice Network Africa (TJNA)

Tax Justice Network Africa est une organisation panafricaine membre de la Global Alliance for Tax Justice. TJNA promeut des systèmes fiscaux justes, transparents et progressifs en Afrique. Elle défend des politiques fiscales favorables aux populations et des systèmes qui limitent les fuites de ressources publiques tout en renforçant la mobilisation des ressources domestiques.

Ressources connexes:

<https://financing.desa.un.org/sites/default/files/2025-07/TJNA%20%28WS%20I%29.pdf>

<https://financing.desa.un.org/sites/default/files/2025-07/TJNA%20%28WS%20II%29.pdf>

De 2025 à mi-2027, les États négocient une Convention fiscale des Nations Unies et deux premiers protocoles. Les *Termes de référence* de la Convention-cadre et des [deux protocoles sont disponibles](#) ici. En août, les États se sont [réunis à New York](#) pour les deux premières sessions.

Le 24 octobre, les co-chefs [des groupes de travail ont publié](#) un *Projet de Convention-cadre* et une *Note conceptuelle sur les pistes de solutions possibles* pour le second protocole relatif à la prévention et au règlement des différends fiscaux. Plus d'informations sont disponibles sur le [site des Nations Unies](#).